



1882

**KONYA TİCARET ODASI**  
KONYA CHAMBER OF COMMERCE

# KONYA ULAŞTIRMA BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ KURULMASI İÇİN VERİ, GÖRÜŞ VE ÖNERİLER

AHMET ÇELİK



Araştırma Raporu

Ekonomik Araştırmalar ve Proje Müdürlüğü

KONYA  
Haziran, 2017  
[www.kto.org.tr](http://www.kto.org.tr)

## 1. GİRİŞ

27.05.2005 tarih ve 25709 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2004/8336 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı'nın (Adana, Ankara, Antalya, Bolu, Bursa, Diyarbakır, Erzurum, İstanbul, İzmir, Samsun, Sivas, Trabzon) illerinde olmak üzere 12 adet Bölge Müdürlükleri kurulması kararlaştırılmıştır. Son olarak 01 Kasım 2011 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan Bakanlar Kurulu kanun hükmünde kararnamesi ile Gaziantep ilinde de bir Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bölge Müdürlüğü kurulması kararlaştırılmış ve toplamda Bölge Müdürlüklerinin sayısı 13'e çıkmıştır.

### **Bölge Müdürlüklerinin Kuruluş Amacı**

Karayolları üzerinde yapılan karayolu taşımalarının ekonomik, teknik, sosyal ve milli güvenlik ihtiyaç ve amaçlarına uygun olarak yapılmasını ve bu hizmetlerin diğer ulaştırma hizmetlerine intibakını sağlayıcı tedbirler alarak, karayolu taşımacılığı alanında güvenli, kaliteli ve ekonomik hizmet sunmak, devlet tarafından yaptırılacak demiryolları, limanlar, barınaklar ve bunlarla ilgili teçhizat ve tesislerin, kıyı koruma yapıları, kıyı yapı tesislerini ve hava meydanlarını hazırlamak, araştırma, etüt, proje, keşif, şartname ve inşaatları, bakım ve onarımları da dahil olmak üzere en ekonomik ve seri biçimde yaparak ülke ekonomisine katkıda bulunmaktadır.

### **Bölge Müdürlüklerinin Başlıca Görev, Yetki ve Sorumlulukları**

- Kurulduğu il ve kendisine bağlı bulunan diğer bölge illerinde faaliyetlerini gerçekleştirmek.
- Karayolu Taşıma Kanunu ve bu kanuna paralel olarak çıkarılan Karayolu Taşıma Yönetmeliği hükümleri uyarınca gerçek ve tüzel kişilere düzenlenecek olan yetki belgelerinden C1, C2, C3, D1, D2, D3, F1, G1, G2, H1, H2, K1, K2, K3, N1, N2, T2 türü yetki belgelerini düzenlemek.
- Karayoluyla uluslararası eşya taşıması yapmak isteyen taşımacılara C2 ve C3 türü, acentelik yapacaklara G türü, komisyonculuk yapacaklara H türü, **karayoluyla yurtiçi eşya taşımacılığı yapacaklara K türü**, karayoluyla yurtiçi nakliyat ambarı işletmeciliği yapacaklara N türü yetki belgesi verme işlemleri ve denetimlerini gerçekleştirmek.
- Karayoluyla şehirlerarası yolcu taşımacılığı yapacaklara D türü yetki belgesi verilme işlemleri ve denetimleri ile düzenli yolcu taşımacılığı yapan firmalara ait zaman ve ücret tarifeleri ile ilgili işlemler ve şehirlerarası yolcu taşımacılığı alanında acentecilik yapacak olanlara F türü yetki belgesi ile ilgili işlemleri yapmak.

- Bakanlık tarafından çıkarılan kanun, yönetmelik ve genelgelere uygun olarak bölgede karayolu ile taşıma hizmetlerini düzenli, güvenli ve etkin bir biçimde yürütmek için idari işlemleri ve denetim hizmetlerini yürütmek.
- Karayoluyla şehirlerarası yolcu taşımacılığı alanında Terminal işletmeciliği yapacak firmalara T2 yetki belgesi düzenlemek.
- 7/2497 sayılı FOB kararnamesi uyarınca ihracatçılarımızın talebi üzerine ihraç mallarımızın taşınması için yabancı plakalı taşıtlara Taşıma Özel İzin Belgesi düzenlenmek.
- Yol Kenarı Denetim İstasyonları ve seyyar kantarlarda, araçların tonaj denetimini yaparak, ağır tonajlı araçlara cezai işlem uygulamak.
- Kamu kurum ve kuruluşları, Belediyeler, Özel İdareler, devlet tarafından özel ve tüzel kişilere yaptırılacak ticari, turistik balıkçı limanları, kıyı koruma yapıları ile kıyı yapı ve tesisleri, demiryolları, hava meydanları ve bunlarla ilgili tesislerin, ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak, plan ve programını hazırlamak, gerçekleştirilmesi için gerekli araştırma, etüt, proje, keşif, şartname ve inşaatları, bakım ve onarımları da dahil olmak üzere organizasyonu ve yürütmesini sağlamak.
- Kamu kurum ve kuruluşları, Belediyeler, Özel İdareler, Özel ve Tüzel kişiler tarafından yaptırılacak teleferik, şehir içi raylı ulaşım sistemleri, metro ve demiryolları, limanlar, hava meydanları ve tünel yapıları ile tesislerin proje ve şartnamelerini inceleyip tasdik etmek.

## **2. 2016 VERİLERİ İLE K BELGELERİNE BAKIŞ**

Konya Ticaret Odası tarafından 30.03.2017 tarih ve 12661 sayılı yazı ile talep edilen bilgilere cevaben Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme (UDH) Bakanlığı ve 13.04.2017 Tarih ve 30394 sayılı yazı ile veriler gönderilmiştir.

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından gelen verilere ilave olarak; Konya Ticaret Odası İç Ticaret Müdürlüğü bünyesinde hizmet veren K Yetki Belgesi birimi vasıtası ile Ulaştırma Bölge Müdürlükleri ve illerdeki Ticaret Odaları (TO) veya Ticaret ve Sanayi Odalarının (TSO) verilerine de ulaşılmıştır.

İlgili birimlerden elde edilen veriler neticesinde gerek Ulaştırma Bölge Müdürlükleri gerekse TO/TSO kapsamında verilen K Türü Yetki Belgeleri ile alakalı olarak aşağıdaki tablolar ortaya çıkarılmış, akabinde de konu hakkında yerel anlamda değerlendirmeler yapılmıştır.

**Tablo 1**

Bölge Müdürlükleri Bazında K Belgesi Sayıları (**Toplam Dosya Sayısı Sıralamalı**)

BÖLGE MÜD.	İL	2016	2004-2017 Toplam *	2004-2017 Yüzde (%)**
1. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	İSTANBUL	17.995	98.185	38 %
3. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	İZMİR	5.117	32.335	13 %
2. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	ANKARA	4.235	25.306	10 %
6. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	ANTALYA	3.118	22.136	9 %
4. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	BURSA	2.720	18.576	5 %
9. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	SAMSUN	2.057	14.045	7 %
5. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	ADANA	2.995	13.489	5 %
11. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	TRABZON	1.302	7.105	2 %
7. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	GAZİANTEP	1.418	6.098	3 %
12. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	SİVAS	703	5.817	2 %
13. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	BOLU	652	5.213	2 %
8. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	DİYARBAKIR	556	4.117	2 %
10. BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ	ERZURUM	531	3.051	1 %
	<b>TOPLAM</b>	<b>43.399</b>	<b>255.473</b>	<b>100 %</b>

\* 08/06/2017 Tarihli K Türü Belge sayıları toplamıdır.

\*\* Ulaştırma Bölge Müdürlükleri içerisindeki yüzde (%) oranıdır.

**Tablo 2**

TO / TSO K Türü Belge Sayıları (5.500 üzeri) (**Dosya Adedi Sıralamalı**)

SN	İLLER	Ticaret Odası / Ticaret Sanayi Odası	2016	2004-2017 Toplam *	2004-2017 Yüzde (%)**
1	KONYA	Ticaret Odası	2.357	16.820	8,1 %
2	MERSİN	Ticaret ve Sanayi Odası	2.586	12.708	6,1 %
3	MANİSA	Ticaret ve Sanayi Odası	1.774	12.527	6,0 %
4	MUĞLA	Ticaret ve Sanayi Odası	1.802	10.077	4,8 %
5	ANTAKYA	Ticaret ve Sanayi Odası	2.906	9.884	4,7 %
6	BALIKESİR	Ticaret Odası	1.557	9.688	4,6 %
7	KOCAELİ	Ticaret Odası	1.198	8.585	4,1 %
8	KAYSERİ	Ticaret Odası	1.022	7.558	3,6 %
9	ESKİŞEHİR	Ticaret Odası	1.098	6.753	3,2 %
10	TEKİRDAĞ	Ticaret ve Sanayi Odası	1.031	5.889	2,8 %
11	DENİZLİ	Ticaret Odası	716	5.540	2,7 %
	DİĞER	58 TO / TSO	15.681	102.835	49,2 %
	<b>Toplam</b>		<b>33.728</b>	<b>208.864</b>	<b>100,0 %</b>

\* 08/06/2017 Tarihli K Türü Belge sayıları toplamıdır.

\*\* Odalar içerisindeki yüzde (%) oranıdır.

Tablo 1'deki "Bölge Müdürlükleri Bazında K Türü Belge" sayılarına bakıldığında; İstanbul 1.Bölge Müdürlüğü'nün 100 bine yaklaşan belge adedi ile %38'lik orana ulaştığı görülmektedir.

Ankara 2. Bölge Müdürlüğü ise 25.306 belge sayısı ile, İzmir'in ardında (32.335) 3. sırada yer almaktadır. Konya'nın da içinde yer aldığı 2. Bölge Müdürlüğü illeri şu şekildedir:

1. Ankara
2. Aksaray
3. Çankırı
4. Eskişehir
5. Kayseri
6. Kırıkkale
7. Kırşehir
8. Konya
9. Nevşehir

İstanbul (1.Bölge), İzmir (3.Bölge) ve Ankara (2.Bölge) tarafından verilen K Türü Yetki Belgeleri, bölge müdürlüklerinin %61'ine karşılık gelmektedir. Diğer 10 bölge müdürlüğü ise %39'unu vermektedir.

Tablo 2'de ise Ulaştırma Bölge Müdürlüğü bulunmayan illerde, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği kanalı ile Ticaret Odaları veya Ticaret ve Sanayi Odalarına tanınan yetki ile verilen K Türü belge sayıları yer almaktadır. Türkiye genelinde bu minvalde hizmet veren 68 Ticaret Odası / Ticaret ve Sanayi Odası bulunmaktadır.

**Konya Ticaret Odası**; 21.09.2015 tarihli protokol gereği, yetkilendirildiğinden bu yana K türü yetki belgesi verilerine bakıldığında odalar arasında 16.820 rakamı ile **ilk sırada** yer almaktadır. 08.06.2017 tarih itibarıyla bu rakam, odaların verdiği 208.864 yetki belgesinin %8,1'ine karşılık gelmektedir.

5.500 ve üzeri K türü yetki belgesi veren 11 oda, odaların verdiği belgelerin yarısını karşılar durumdadır. Diğer 58 oda ise bu belgelerin %49'unu vermektedir.

Tablo 1 ve Tablo 2 verileri, kurumları kendi başlıkları altında değerlendirmek için kullanılabilir. Ancak, genel çerçeveye bakmak için Tablo 3'deki veriler incelenmelidir.

**Tablo 3**

K Belgesi Sayıları (**Dosya Adetleri Sıralamalı**)

SN	İLLER	Bölge / TO-TSO	2016	2004-2017 Toplam *	2004-2017 Yüzde (%) **
1	İSTANBUL	Bölge Müdürlüğü	17.995	98.185	21,1 %
2	İZMİR	Bölge Müdürlüğü	5.117	32.335	7,0 %
3	ANKARA	Bölge Müdürlüğü	4.235	25.306	5,4 %
4	ANTALYA	Bölge Müdürlüğü	3.118	22.136	4,8 %
5	BURSA	Bölge Müdürlüğü	2.720	18.576	4,0 %
6	<b>KONYA</b>	<b>Konya Ticaret Odası</b>	<b>2.357</b>	<b>16.820</b>	<b>3,6 %</b>
7	SAMSUN	Bölge Müdürlüğü	2.057	14.045	3,0 %
8	ADANA	Bölge Müdürlüğü	2.995	13.489	2,9 %
9	MERSİN	Ticaret ve Sanayi Odası	2.586	12.708	2,7 %
10	MANİSA	Ticaret ve Sanayi Odası	1.774	12.527	2,7 %
11	MUĞLA	Ticaret ve Sanayi Odası	1.802	10.077	2,2 %
12	ANTAKYA	Ticaret ve Sanayi Odası	2.906	9.884	2,1 %
13	BALIKESİR	Ticaret Odası	1.557	9.688	2,1 %
14	KOCAELİ	Ticaret Odası	1.198	8.585	1,8 %
15	KAYSERİ	Ticaret Odası	1.022	7.558	1,6 %
16	TRABZON	Bölge Müdürlüğü	1.302	7.105	1,5 %
17	ESKİŞEHİR	Ticaret Odası	1.098	6.753	1,5 %
18	GAZİANTEP	Bölge Müdürlüğü	1.418	6.098	1,3 %
19	TEKİRDAĞ	Ticaret ve Sanayi Odası	1.031	5.889	1,3 %
20	SİVAS	Bölge Müdürlüğü	703	5.817	1,3 %
21	DENİZLİ	Ticaret Odası	716	5.540	1,2 %
22	BOLU	Bölge Müdürlüğü	652	5.213	1,1 %
23	DİYARBAKIR	Bölge Müdürlüğü	556	4.117	0,9 %
24	ERZURUM	Bölge Müdürlüğü	531	3.051	0,7 %
		<b>Diğer (58 TO / TSO)</b>	<b>15.681</b>	<b>102.835</b>	<b>22,1 %</b>
		<b>Toplam</b>	<b>77.127</b>	<b>464.337</b>	<b>100,0 %</b>

\* 08/06/2017 Tarihli K Türü Belge sayıları toplamıdır.

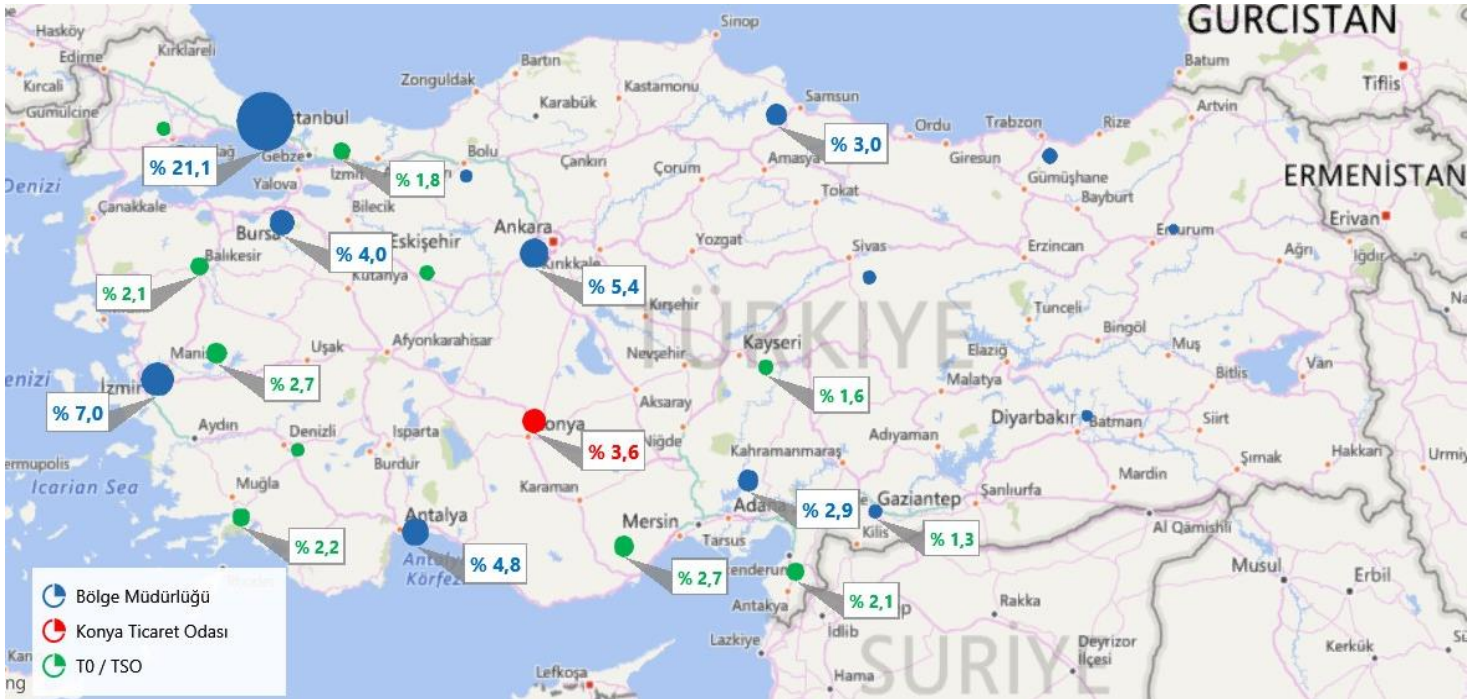
\*\* K Türü Yetki Belgesi veren tüm kurumlar içerisindeki yüzde (%) oranıdır.

Bu durumda, Tablo 2’de görüldüğü gibi ilk sırada olan Konya Ticaret Odası 16.820 adet belge sayısı ile Tablo 1 bazında aslında 6. sıradadır ve diğer 8 Bölge Müdürlüğünden daha çok işlem hacmine sahiptir. Ayrıca Konya’nın da dahil olduğu 2.Bölge Müdürlüğü (Ankara) belge oranı Konya’dan sadece %1,8 daha fazladır.

Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından Konya’ya Bölge Müdürlüğü kurulması amacıyla halihazırda bir girişim söz konusu değildir. Konya, Ankara (2.) Bölge Müdürlüğü’ne bağlı olarak il merkezi ve tüm ilçelerin işlemlerini Konya Ticaret Odası üzerinden yürütmektedir. En son Bölge Müdürlüğü kurulan Gaziantep iline baktığımızda ise bugüne kadar Gaziantep Ticaret Odası’nda 6.098 adet K belgesi dosyası (%1,3) işlem görmüştür.

## Harita

### K Belgesi Sayıları (Tablo 3’deki Verilerin Haritada Gösterimi)



Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından hazırlanan ve kurum kuruluşların görüşüne açılan “Karayolu Taşıma Yönetmeliği Taslağı”, yetki belgeleri ile ilgili önemli değişiklikler içermektedir. Bu değişikliklerden, özellikle Ticaret Odaları ve Ticaret ve Sanayi Odaları ile ilgili olan maddeler aşağıdaki görseller ile ifade edilebilir:



T.C.  
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI  
KARAYOLU DÜZENLEME GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



## Bürokrasinin azaltılması...

FİRMA



Firmaların, **Bölge Müdürlüklerimize gitmeden**, ücret tarifesini, zaman tarifesini, hat çizelgesini, şube ve acente listelerini düzenlemelerine imkan sağlanması amaçlanmaktadır.



T.C.  
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI  
KARAYOLU DÜZENLEME GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



## Belge Yenileme İşlemleri...



HALİ HAZIRDA 365.000 YETKİ BELGESİ Kİ, **TOPLAM YETKİ BELGESİ SAYISININ % 65'LERİNE** TEKABÜL ETMEKTE OLUP, BU BELGELERİN **YENİLEME İŞLEMLERİNİN**, SABİKA KAYITLARININ OLMAMASI HALİNDE **E-DEVLET ÜZERİNDEN** YAPILABİLECEĞİ ÖNGÖRÜLMEKTEDİR.



T.C.  
ULAŞTIRMA, DENİZCİLİK VE HABERLEŞME BAKANLIĞI  
KARAYOLU DÜZENLEME GENEL MÜDÜRLÜĞÜ



## K ve G yetki belgeleri...



Gerçek kişiler adına düzenlenen/düzenlenecek, **K ve G yetki belgelerinin**, gerek Bölge Müdürlüklerimize ve gerekse de Ticaret Odalarına gitmeden, **E-Devlet üzerinden** düzenlenmesi sağlanıyor.

### 3. SONUÇ

Konya, coğrafi şartları ve sahip olduğu imkanlar açısından nakliye ve lojistikte önemli bir bölgedir. Kuzey güney ve doğu batı bölgeleri arasındaki geçişlerde adeta bir lojistik kavşak konumundadır. Bölgemizde sanayi sektörünün güçlü yapısı ve beraberinde lojistik hizmetleri konusunda sürdürülen Lojistik Merkezi Projesi, Konya-Karaman-Mersin Hızlı Demiryolu yük taşımacılığı projesi gibi girişimler ile bölge önemli bir lojistik üssü haline gelmektedir.

Konya merkez ve ilçelerinde nakliye faaliyetleri oldukça yoğundur. Özellikle Cihanbeyli, Kulu ve Yunak bölgeleri nakliyecilerden müteşekkildir. İlimizde Bölge Müdürlüğü olmadığı için K belgesinin C'ye, K1'in K2'ye, K2'nin K1'e dönüşüm işlemlerinde ve belge devirlerinde vatandaşların Ankara'ya gitmeleri gerekmektedir. Bu zorunluluk; vatandaşlarımız ve işletmelerimiz için artı külfet, maddi manevi ciddi bir değer kaybıdır. Taşımacılık ve nakliye ile ilgili işlemler (özellikle belge düzenleme işlemleri) Ticaret Odaları misyonuna uygun olmamakla birlikte, yeri geldiğinde özellikle mevzuattan kaynaklanan cezai müeyyide uygulamalarında üyeler ile olumsuz iletişim ve etkileşimler olmaktadır.

Özetle; güçlü bir potansiyele sahip olan Konya'da Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bölge Müdürlüğü'nün kurulması, vatandaşların ve işletmelerin faaliyetlerini daha hızlı ve etkin yapabilmeleri açısından büyük önem arz etmektedir. Bu konuda gerekli çalışmaların bir an önce yapılmasını talep ediyoruz. İlave olarak, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından hazırlanan "Karayolu Taşıma Yönetmeliği Taslağı"nın olgunlaştırılarak vatandaşların online ortamda tüm işlerini halledebildiği sistemin ivedilikle kullanılabilir hale getirilmesi temennimizdir.